

盐城市“十四五”水利发展规划

(征求意见稿)

盐城市水利局

二〇二一年四月

序 言

“十四五”时期，是盐城市深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想和对江苏工作重要讲话指示精神，践行“两争一前列”历史使命，推动“强富美高”新盐城建设再出发的重要时期，是开启建设社会主义水利现代化新征程、加快实现高质量发展走在长三角前列的关键阶段。按《中共盐城市委关于制定盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的总体发展目标，盐城市水利局组织编制《盐城市“十四五”水利发展规划》，作为《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划》的重点专项规划。主要阐明“十四五”时期水利发展的指导思想、发展目标、主要任务和措施，是全市“十四五”时期水利发展的重要依据和行动纲领。

目 录

一、发展现状及需求分析.....	1
(一)发展现状.....	1
(二)需求分析.....	11
二、指导思想及发展目标.....	14
(一)指导思想.....	14
(二)发展目标.....	15
三、发展布局及任务措施.....	18
(一)发展布局.....	18
(二)任务措施.....	21
1、水安全保障.....	21
2、水资源保障.....	24
3、水生态保护.....	25
4、水利监管与服务体系.....	27
5、水文化提升.....	32
四、实施安排及投资估算.....	33
(一)重点工程实施安排.....	33
(二)投资估算.....	34

五、保障措施.....	34
(一)政府主导推进发展.....	34
(二)依法治水服务发展.....	34
(三)加大投入保障发展.....	35
(四)深化改革支撑发展.....	35

附件：

- 1、盐城市“十四五”水利发展规划主要目标指标表
- 2、盐城市“十四五”水利发展规划项目计划表
- 3、盐城市“十四五”水利发展规划重点工程布局示意图

盐城市“十四五”水利发展规划

水是经济社会发展的基础性、先导性、控制性要素，水的承载空间决定了高质量发展的成长空间。习近平总书记高度重视美丽中国建设，反复强调坚持人与自然和谐共生，努力建设生态中国，加快建设望得见山、看得见水、留得住乡愁的美丽中国。建设人与自然和谐共生的现代化，在保障水安全的前提下，必须把保护生态环境摆在更加突出的位置。

“十四五”时期，是全市在高水平全面建成小康社会的基础上迈向高质量发展阶段的关键时期，也是全面深化水利改革、着力强化水安全保障和水生态文明发展的重要时期。谋划好“十四五”的水利发展战略、思路、目标及重点，制定相应的措施，对于全面提升全市水利治理体系与治理能力，保障经济社会可持续发展具有十分重要的意义。

本规划是《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划》的重点专项规划，是全市“十四五”时期水利发展的重要依据。规划期从2021年至2025年。

一、发展现状及需求分析

(一)发展现状

1、“十三五”水利发展成就

“十三五”以来，全市认真贯彻中央、省、市关于加快水利改革发展的决策部署，积极策应经济社会发展总体要求，紧紧围绕省、市“十三五”水利发展规划和水利现代化规划确定的目标，以提高防洪（潮）、涝、台、旱等灾害能力为重点，以水安全保障为核心、水生态保护为重点、水资源开发利用和节约保护为抓手，有序推进水利规划、建设、管理各项工作，水利防洪减灾能力有效提高，水资源供给和水生态环境不断改善，社会管理与公共服务能力明显提升，为全市经济社会发展提供了有力的水利基础支撑和保障。

“十三五”期间全市水利工程建设完成江河支流治理工程、黄河故道治理工程、里下河洼地治理工程、海堤建设工程、城市防洪工程等水利重点工程建设，完成工程总投资200.3亿元，其中城市防洪工程、省水利基本建设工程等重点水利工程投资72.4亿元。“十三五”水利重点工程建设总投资较“十二五”规划期净增总投资15.8%。

(1)安全保障措施持续推进

继续实施了海堤加固重点工程，以及滨海、响水、射阳县侵蚀性海岸段部分护岸保滩工程，完成了三里闸拆建工程、四卯酉闸下移工程、川东港拓浚工程、梁垛河整治工程和灌河治理工程；实施完成江河支流治理新洋港整治工程、黄河故道干河治理和后续治理工程，继续实施完成新一轮中小河

流治理工程，启动实施部分里下河洼地治理工程和总渠南堤加固工程。

加快城市防洪工程建设，市区城市防洪新建和改造闸站 101 座，新增排涝流量 365 立方米每秒；实施了城市核心区（第 III 防洪区）保水活水工程，新建、改建、拆建 41 座闸站工程，新增引水流量 26 立方米每秒；实施完成了市区核心区河道水环境三年整治工程，整治河道 46 条（段）146.2 公里；各县（市）城市防洪新建和改造防洪闸 47 座，泵站 32 座、新增排涝流量 157 立方米每秒。

加强农村水利建设，实施完成了灌区改造工程、中小河流重点县、高效节水灌溉、千亿斤粮食等项目建设任务，新增有效灌溉面积 3.8 万亩，旱涝保收田面积 71.8 万亩，节水灌溉面积 133.6 万亩；推进农村河道生态治理，疏浚土方 1.52 亿方，建成农村生态河道 327 条，开展村庄河塘整治，疏浚整治村庄河塘 2875 条，建成村级生态河道 100 条，完成农村饮水安全巩固提升工程任务。通过对已建工程进行配套、改造、升级、联网，以及水源保护、水质保障，进一步提高供水入户率、水质达标率、供水保障率和工程管理水平，共完成投资 14.53 亿元，全市区域供水入户率保持 100%。

到“十三五”期末，流域防洪、区域防洪除涝标准基本实现预期目标，海堤、灌河堤基本达 50 年一遇高潮位加 10

级风浪爬高，总渠、入海水道堤防洪基本达 100 年一遇，废黄河（中山河）堤防洪达 20 年一遇。区域骨干河道防洪基本达 20 年一遇；里下河腹部地区除涝标准接近 10 年一遇，斗南、斗北、渠北、沂南地区除涝标准 5~10 年一遇。城市防洪，盐城市区中心城区（第Ⅲ、Ⅳ、Ⅵ、Ⅶ防洪区）防洪 50~100 年一遇、排涝 10~20 年一遇，其他防洪区防洪 20 年一遇、排涝 5~10 年一遇；各县（市）县城及沿海港城防洪 20~50 年一遇，排涝 5~10 年一遇。

(2)水资源保障体系不断完善

完善供水体系，推进节水型社会建设，提高水资源保障能力。结合江河支流治理工程和里下河洼地治理工程建设，江水东引北调骨干水源工程体系基本建成，为市域水资源配置提供了坚实的基础；实行最严格水资源管理制度，建立省市县三级用水总量控制指标体系，启动开展区域可用水量确定和河道水量分配方案编制工作；落实节水优先理念，深入推进国家节水行动，阜宁、东台、大丰、射阳、建湖等 5 个县（市、区）创成国家节水型社会达标县，东台、大丰、盐都、亭湖、阜宁、建湖、射阳、滨海等 8 个县（市、区）建成省级节水型社会示范区，市、县水利行业节水机关建成率 100%，累计创建各级各类节水型载体 500 余个。

全市已实现区域供水一体化全覆盖，生活用水保证率达

到 97%以上，重点工业用水保证率达到 95%以上；农业灌溉用水保证率基本达到 70~80%。2020 年全市总用水量 57.24 亿立方米，“十三五”期间全市用水总量控制指标全面实现省定目标要求，全市万元 GDP 用水量较 2015 年下降 31.1%，万元工业增加值用水量较 2015 年下降 36.3%，均完成了“十三五”规划目标任务。河道生态用水、沿海闸下港口冲淤保港用水得到有效保障。

(3)水生态保护成效显著

水生态修复工程有效推进，大纵湖退圩还湖、废黄河、蟒蛇河、潮河、梁垛河、淤黄河等生态修复工程实施完成，黄沙港、收成河、北青沟河等水生态修复工程起步实施，水生态保护和修复取得突破性进展。强化水功能区管理，推进城市（农村）河道水环境综合整治，严格控制地下水超采和水土流失，全市大部分地区水域环境明显改善。全市水功能区水质达标率达到 82%，集中式饮用水源地水质达标率达到 100%；水域面积率不低于 2015 年水平、其中城市水面率不低于 8%；强化地下水水量水位双控管理，全市地下水累计封井 1661 眼，占全省封井任务总数的 24%，全市地下水累计压采 4646 万立方米，地下水水位逐年回升，深层地下水年开采量由 0.72 亿立方米下降到 0.55 亿立方米。最严格水资源管理制度全面落实，取用水监管水平提升，水生态文明制度体系

日趋完善。

(4)水利监管与服务能力不断提高

强化规划引领。按顶层设计要求，“十三五”期间，分别编制完成并颁布里下河地区、渠北地区、废黄河地区、沂南地区水利治理规划，实现全市域水利治理专业规划全覆盖；按区域经济社会发展和水利发展需求，分别编制完成盐城市水利基础设施建设三年行动方案、盐城市城市防洪规划、沿海水利规划、河口治导线规划、里下河腹部湿地系统治理规划、滨海港工业园区水系规划、全市保证水位规划等 20 多项专项规划，有效指导全市水利基础设施建设和各项水利事业发展。

依法行政。水法规体系进一步完善，水利依法行政和综合执法能力持续增强，水政监察队伍执法能力得到全面提升。进一步简政放权，提升水行政审批服务效能。全市水利系统干部职工水法规普及率达到 100%，骨干河道巡查覆盖率达到 90%，当年水事违法案件结案率达到 98%以上，逐步减少历史积留案件，严格控制新增案件发生，水事违法案件增量得到有力遏制。

水土保持。深化水土保持监督管理，累计审批水土保持生产建设项目近 130 件，水土保持补偿费征收近千万。每年开展 2-4 次事中事后监督检查，对近百个未批先建的生产建

设项目下发整改通知，组织开展全市水土保持监测工作，启动水土保持监督执法专项行动。

水资源管理。建立完善事权清晰、分工明确、行为规范、运转协调的水资源管理和节约用水工作机制，制定出台《盐城市节约用水管理办法》《盐城市节水行动实施方案》《关于加强全市饮用水水源地管理与保护工作的意见》等系列文件，完善水资源管理节约用水管理制度，水资源管护和节约用水管理能力建设和服务支撑水平明显提升。

河湖及水利工程管理。深入推进河湖管理“河湖长制”模式，建立“河湖长制”管理体制和机制。“十三五”期间，我市新创国家级水管单位1个、省二级2个、省三级9个，23个省级单位顺利通过复核验收。市通榆河枢纽工程管理处及处属6家单位整体“打包”创成国家级水管单位做法省内首家。全市共完成62座大中型闸站的确权划界工作，划界面积3348.35万平方米，实际确权面积1595.94万平方米；完成省骨干河道和大中型水利工程管理范围划定工作，全市共完成国普河道管理范围划界总长近1.5万公里。全市共完成47座闸站工程的安全鉴定工作，共投入除险加固经费7217.34万元。全市2020年骨干水利工程设施完好率实现程度为88.3%。

水利科技与信息化。继续加大水利科技课题研究和新成

果推广应用，以盐城市水利数据中心建设为重点，推进盐城水利电子政务等 8 大信息系统建设，科技创新能力、信息基础设施、水利信息资源和业务应用等四个方面均有较大幅度提升。

基层水利服务体系建设。全面完成各项农村水利改革任务。按照“谁投资、谁所有、谁受益、谁负担”原则，完成小型水利工程管理体制改革和农田水利设施产权制度改革，10.04 万座建筑物全部明晰了工程产权，颁发了产权证书。水利站改革全部完成，均明确为水利部门派出机构，水利站管理职能不断加强。农业水价综合改革任务全部完成，完成改革面积 920.38 万亩，基本实现了节水和工程良性运行的目标，全国农业水价综合改革座谈会在我市召开，阜宁经验在全国予以推广。五年来累计投入管护经费 8.9 亿元，实现了水利工程良性运行。

三峡移民后期扶持。组织实施了 586 个三峡移民后期扶持项目，安置区移民生产生活条件得到较大改善。“十四五”时期计划通过开展产业扶持项目、农村道路桥梁和高效农业设施建设等，进一步完善基础公共服务，提升移民群众生活质量。同时加大农业技能培训力度，开展困难帮扶救助，进一步提高移民获得感和幸福感。

人才队伍建设。继续大力实施水利人才战略，建立科学

的人才配置体系，整体提升人才综合素质和创新能力，人才结构达标率总体不低于 90%。其中，专业技术人才队伍中具有中高级专业技术职称的人员比例提高到 50%，工人队伍中具有技师和高级技师职业资格的人员比例提高到 6%；人才队伍中具有中专以上学历提高到 80%；县级及以下基层水利人才队伍中具有中专以上学历的人员提高到 60%。

(5)水文化建设成绩显著

坚持创新理念，依托水利资源，指导各地建设岸清水绿、人水和谐的水利风景区。“十三五”期间创建了大丰中华水汴园、盐都仰徐和大马沟 3 个省级水利风景区。截止 2020 年底，我市共有 3 个国家级、3 个省级水利风景区。结合大纵湖退圩还湖和蟒蛇河整治工程建设，助力建成大纵湖景区和蟒蛇河水上游线。

2、主要存在问题

总体上看，我市水利的改革发展和基础设施建设取得了重要进展，为全市经济社会发展提供了坚强的基础支撑和保障，但是对照生态文明美丽中国建设发展需求和水利现代化的目标还有一定差距。

(1)水安全标准仍然不高

防洪除涝工程体系已具规模，但标准依然不高，发展也不平衡，区域防洪除涝和城市防洪除涝达标率尚不足 80%。工

程老化现象严重，湖荡萎缩、调蓄能力下降，部分区域骨干河道标准不足，盐城市区尚有 1 个防洪区未形成防洪包围圈，有的县城防洪体系已经建立，但防洪和排涝能力不足；主海堤防护工程建设存在薄弱短板，新围垦海堤标准低，沿海闸下河道淤积、外排出路不足。

(2)水资源保障能力依然不足

本地区虽然降雨较为充沛、过境水量较多，但时空分布差异较为明显，加之缺少调蓄工程，本地径流及过境水难以充分利用，骨干引调水水源工程引水规模受境外水源工程规模的制约，仍然存在标准内供水不足和季节性缺水问题；随着沿海开发推进力度不断加大，对淡水资源的需求量将大幅度增加，沿海垦区资源性缺水供需矛盾日益突出；面源污染较为严重，饮用水源地存在水质性安全风险；农业、工业、城市节水工程建设不快，用水效率不高。

(3)水生态保护形势严峻

盐城地处淮河流域和里下河地区的下游末梢，境内河道在引排的同时也接纳了上游污水入境；随着城市发展和工业化城镇化加快发展，污水收集处理滞后；农村河道河坡耕翻种植造成水土流失、河床淤积，城市建设存在占用河道、水域的现象，降低了水环境的承载能力，水环境污染的现象仍然存在，水生态保护措施仍需强化，水生态修复措施仍需大

力推进。

(4)水利监管与服务能力有待加强

涉水事务管理制度尚不完善，河湖管理工作规范化程度低，水利社会管理和公共服务的力量还不足，水利信息化和自动化管理还有待加强；水利人才队伍结构尚不能满足水利现代化发展的需要，存在人才分布和结构不尽合理，人才老化现象严重，人才开发机制不完善等问题；公共财政投入政策到位率不高，稳定增长的水利投入、多渠道筹集水利资金的机制尚需完善。

(5)水文化建设相对薄弱

盐城地处流域、区域下游，河网密布，翻开历史篇章，盐城的发展史即是一部盐城人民“兴水利、除水害”的文化史，目前主要存在对水的文化属性重视不够，对水工程承载的文化内涵认识不足；对水文化历史遗产整理、发掘、保护的力度还不够，部分水文化遗产已经或正在消亡；水文化研究和建设力量比较薄弱，与解决水安全等现实水问题的结合不够紧密；水文化建设对习近平新时代社会文化建设的新要求准备不足。

(二)需求分析

1、水安全是国民经济发展的基础，需要更大力度推

进高标准的水安全保障体系建设。

高质量首先是安全的。构建现代水网，保障防洪安全、供水安全是能源安全、粮食安全和生态安全的基石，需要更大力度实施水安全保障体系建设，需要不断加强水利基础设施建设、全面建设节水型社会、统筹区域水利协调发展、不断提升水利防洪除涝、水资源供给能力，保障全市更高水平小康社会发展和现代化建设的进程。

实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化，保障粮食安全，对城镇防洪排涝能力、农村水利基础设施建设、城乡供水保障提出了新的要求；打造长三角北翼产业新高地，策应沿江重大生产力转移和产业结构调整，对沿海地区防洪防潮，区域防洪排涝和水资源配置提出了新的要求；打造美丽中国建设的盐城典范，对水生态安全和突发水污染事故应急处置能力提出了新的要求。

2、加快生态文明建设，统筹城乡协调发展，推动城乡一体化需要更大力度推进河湖水生态文明体系建设。

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加快转变生产生活方式，推动乡村生态振兴，需以安全为前提、以生态为基底、以美丽为形象、以幸福为目标高起点谋划、高标准定位、高品质实施，打造水利现代化示范区，展现“河畅、水清、岸绿、景

美”的治水愿景。“十四五”时期，是全市着力强化生态文明建设，坚定走好“两海两绿”发展，持续推进水利现代化的重要时期；是奋力谱写“争当表率、争做示范、走在前列”盐城篇章的重要发展阶段，这些对加快水生态文明建设，统筹城乡水利协调发展，推动城乡一体化提出了新的更高的要求。

3、加快推进民生社会建设，需要更大力度推进更高水平的民生水利设施建设。

按践行“两海两绿”发展路径，聚焦产业强市，坚持生态立市，着力富民兴市，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的更高水平小康社会新盐城的要求，针对全市是全省的农业大市、水利大市，自然条件和经济社会发展水平差别较大，有很多关系民生的水利问题亟待解决现状，特别是事关民生的农村饮水安全、河道整治、节水灌溉等农村水利设施薄弱，抗灾能力不强，农业增效、农民增收、农村发展的基础还不牢固等方面的问题，对民生水利发展提出了更高的要求。

4、加快服务型政府建设，需要更大力度推进依法治水与改革创新。

按推进社会治理体系和治理能力现代化建设的需要，需大力推动依法治水，强化水利社会管理，健全依法决策、民

主决策机制，加强事中事后监管，推行政务公开；继续深化水行政管理体制改革，进一步简政放权，加快水行政管理职能转变改革，加强水利发展战略、规划、政策、标准的制订和实施，落实水利公共服务、市场监管、社会管理等职责，合理划分分级事权，充分发挥市场作用，提高水行政管理效能；突破传统治水、管水思路，要求策应创新发展、协调发展、绿色发展思路，加快构建完善的水利建设、管理、改革创新体系，积极探索水利科技、投入保障、人才队伍、生态文明、河湖管理与保护等方面的创新发展新路子，提升水利创新发展能力，增加水利对经济社会发展贡献份额。

二、指导思想及发展目标

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大和十九届三中、四中、五中全会精神，牢固树立新发展理念，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针和“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，紧紧围绕“两海两绿”路径和“四新盐城”建设，以全面推进水利高质量发展与水利现代化建设为统领，加快水利基础设施建设，强化水资源节约利用与河湖保护，全面提升水安全综合保障能力，以水灾害防控、

水资源调配、水生态保护功能为一体的现代水网构建为重点，精准短板弱项，为盐城经济社会高质量发展提供坚实的水利支撑与保障。

(二)发展目标

坚持人民至上、服务大局，以打造长三角北翼产业新高地的经济社会发展为总体目标，保障粮食安全，助力实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化，践行打造美丽中国建设的盐城典范。

1、水安全保障

到 2025 年，水安全风险防控能力进一步提升，防洪防潮突出薄弱环节全面解决，堤防达标率流域达到 100%、区域达到 86%以上，流域防洪 100 年一遇，防潮 50 年一遇加十级风浪爬高，标准内水旱灾害损失率控制在 0.08%以内；区域防洪全面达到 20 年一遇、排涝基本达到 10 年一遇，城市防洪市区达 50~100 年一遇、排涝达 10~20 年一遇，县城及沿海港城防洪基本达 50 年一遇、排涝达 10~20 年一遇；区域水网构建有效提升，标准内水旱灾害损失率控制在 0.08%以内，旱涝保收农田占耕地面积比达到 90%。到 2035 年，基本建成与市域现代化进程相协调的水利基础设施体系，防洪排涝基本达标，区域堤防达标率达 92%以上，标准内水旱灾害损失率控

制在 0.05%以内，旱涝保收农田耕地面积达到 95%。

2、水资源保障

到 2025 年，水资源配置工程体系进一步完善，配置格局明显优化，骨干水源工程基本建成，水源工程供水保证率生活用水 97%以上，重点工业用水 95%以上，农业用水里下河地区达 85%、渠北及沂南地区达 75%，一般干旱年份全市用水基本不受影响，特殊干旱年份城乡居民饮用水和重点行业用水有保证，河湖生态需水有保障；水资源刚性约束制度基本建立，骨干跨市县河流水量分配基本完成，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2020 年分别下降 18%、15%，有效灌溉面积占耕地面积比达 95%，节水灌溉面积占耕地面积比 70%，农田灌溉水利用系数提高到 0.635。到 2035 年，生活用水保证率 100%，重点工业用水保证率达 98%以上，农业用水保证率 85%，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2020 年分别下降 38%、18%，有效灌溉面积占耕地面积比达 98%，节水灌溉面积占耕地面积比 75%，农田灌溉水利用系数提高到 0.65。

3、水生态保护

到 2025 年，全市河湖保护规划体系全面建成，水生态状况得到有效保护与修复，恢复自由水面面积不少于 5 平方公里，全市水域面积只增不减，骨干河湖水系连通率 100%，重

点河湖生态岸线保有率不低于 60%，建设农村县乡生态河道 1000 条，骨干河道和省管湖泊湖荡生态水位保障目标满足程度达 90%，水土流失得到有效控制和有效治理，水土保持率达到 96.5%，水环境质量明显改善；全面建立水域岸线空间管控体系，河湖资源集约高效利用成效显著，积极打造水生态涵养特区，创建省级生态示范河湖，开创盐城生态河湖治理体系和治理能力现代化建设新局面。到 2035 年，重点河湖生态岸线保有率不低于 60%，建设农村县乡生态河道 3000 条；重点河湖生态水位保障率 95%；水土保持率 100%；骨干河湖水系连通率 100%，全市水域面积不减少。

4、水利监管与服务提升

到 2025 年，涉水事务监管效能明显增强，水工程运行管理安全规范，重点领域改革取得重要进展，水利基础设施完好率骨干工程达 95%、小型工程达 90%，河湖及水利工程管护率达 100%，恢复自由水面积不小于 5 平方公里，水利行业监管覆盖率基础设施建设行业监管率达 100%，受监水工程建设及运行管理安全生产监管率达 100%，水行政许可项目监管率达 100%，水事违法行为受理查处率达 100%；监测预警预报体系建设有效推进，主要骨干河道重点河段水文自动监测站点覆盖率 100%，预警预报系统县级覆盖率 100%，水利防汛信息系统乡镇应用率 100%；人才结构达标率 87%；地下水年开采

量小于 0.58 亿方，计划用水覆盖率和节水达标县建成率均为 100%。到 2035 年，水利基础设施完好率骨干工程达 100%、小型工程达 95%；恢复自由水面积不小于 20 平方公里；监测预警预报体系进一步提升，预警预报系统乡级覆盖率 100%；人才结构达标率 90%；地下水年开采量小于 0.42 亿方。

5、水文化传承

以水安全保障为基础，把水情教育、水文化建设与生态文明建设紧密结合起来，汲取水文化中蕴含的生态文化内涵和生态文明成果，牢固树立节约资源、保护环境的理念，推动水文化传承和发展。

三、发展布局及任务措施

(一)发展布局

以建设水灾害防控、水资源调配、水生态保护功能一体化的水网为核心，通过强弱项、提标准，加快完善系统完备、科学合理的水利基础设施体系；按市域经济社会发展对水利发展的支撑和保障要求，以水利专业规划安排为依据，逐步提高流域防洪防潮、区域防洪排涝、城市防洪和水资源配置标准，推进水生态保护措施；按“补短板、强监管、提质效”的要求，强化水利行业监管，提升水利行业管理和工程运行管理能力，提高各项水利设施的工程效益和社会效益。全力

推进水利重点工程建设土地空间规划，确保“十四五”水利发展各项措施在发展规划中有名录，土地空间规划中有通道，切实保障“十四五”水利发展各项措施的落实。

“十四五”期间，主动融入“一带一路”、“长江经济带”、“长三角一体化”和“淮河生态经济带”等国家战略布局，积极策应全市新型工业化、新型城镇化和城乡一体化建设，统筹“一港四区”发展，建设黄金海岸经济走廊，加快农业现代化建设步伐，保障粮食生产安全和新农村建设等对水利基础设施保障需求，统筹沿海垦区、里下河腹部和总渠以北三大区域水利重点工程布局，不断提升水利基础设施综合保障水平。

沿海地区：突出沿海挡潮闸更新改造、侵蚀性海岸治理和海堤完善工程建设，巩固高标准挡潮屏障，以盐城沿海“钢铁长城”建设需求为重点，实施射阳港区、大丰港区和东台堤东等地区局部海堤堤线调整工程；实施沿海引江第三通道建设，实施沿海输配水工程，为沿海开发提供水资源保障；推进垦区区域骨干河道治理以及县城、港城和重点集镇防洪工程体系建设，不断提高区域防洪除涝能力；实施沿海垦区骨干排涝河道扩容和延伸工程，推进四级水利区划之间的水系连通，提高区域调蓄能力，改善区域水环境；加快推进大中型灌区改造、农村河道整治等农村水利工程建设。

里下河腹部地区：突出新洋港闸下移、射阳河及斗龙港等区域骨干河道整治和入海河口治理，研究推进射阳河第二入海通道建设，继续实施城市防洪工程建设，进一步提升区域防洪除涝能力。系统实施里下河腹部地区与沿海独立排区的水系大连通建设，以充分利用沿海独立排区的16条河道的河口资源，相机为腹部地区代排涝水，预降腹部地区水位，加快梅雨期前期降水速度，串活水源，提升水生态环境质量，改善垦区沿海涵闸冲淤保港条件。以“两河引水，三线输水”的江水东引北调骨干水源工程为基础，策应滨海港工业园区发展，完善总渠灌区水源调整和通榆河北延应急北送连云港的水资源配置，重点推进通榆河北段（射阳河～废黄河）拓浚和大套四站工程建设，实施通榆河射南段河道疏浚工程，恢复原设计标准；同时建议加快推进市域上游的三阳河、大三王河、上官河以及兴盐界河等水源工程建设。以第三次土地资源调查和土地空间规划为契机，推进实施退圩还湖工程和河道水生态修复与治理，加强重要引水河道保护，增强水资源和水环境承载能力，全面提升河湖健康和水资源保障水平；加快推进农村河道整治、圩区治理等农村水利建设。

总渠以北地区：突出海堤达标工程和海堤防护工程建设，实施总渠南堤加固及流域、区域骨干河道治理，实施黄河故道地区经济社会高质量发展的水利配套工程，推进县城城市

防洪及沿海港城建设，注重高亢地区水系配套完善体系建设，实施中型灌区改造、农村河道疏浚、农村饮水安全等农村水利工程建设。

(二)任务措施

1、水安全保障

(1) 流域方面

推进淮河入海水道二期、苏北灌溉总渠南堤加固工程建设，实施新洋港闸、黄沙港闸等挡潮闸更新改造、研究射阳河新港建设、大丰新港建设；下移三仓河闸、梁垛河闸以及继续实施海堤达标、护坡、保滩工程；实施滨海港工业园区核心区沿海闸站的拆建工程，实施侵蚀型海岸治理，实施射阳港区、大丰港区和东台堤东局部海堤堤线调整，巩固流域防洪防潮能力。

(2) 区域方面

总渠以南里下河地区：以扩大区域洪水外排入海规模为重点，突出射阳河、斗龙港等区域骨干河道整治和入海河口治理，研究推进射阳河第二入海通道建设，继续实施里下河洼地治理工程和城市防洪工程，实施冈沟河等中小河流治理工程，实施三仓河东延、梁垛河整治、南直河疏浚、八丈河疏浚等沿海排水河道，研究推进兴盐界河、串通河、新民河

等区域骨干排水河道建设，进一步提升区域防洪除涝能力，实现区域防洪达 20 年一遇，区域排涝达 10 年一遇。调整完善沿海独立排区的治水思路，推进里下河腹部地区与沿海独立排区的水系连通建设，实施八丈河、运棉河、利民河、王港河、竹港河西延扩容工程，充分利用沿海独立排区 16 条河道的入海河口资源，相机为腹部地区代排涝水，预降腹部地区水位，加快梅雨期前期降水速度，改善垦区沿海涵闸冲淤保港条件，全面完成国家大中型泵站改造滨海朝阳站拆建工程建设。

总渠以北地区：利用实施淮河入海水道二期契机，推动渠北地区退出洪泽湖超标准洪水行洪区的规划定位，全面实施渠北排涝影响工程，推进淤黄河调尾工程和淤黄河闸移址拆建工程建设，继续实施大中型病险水闸除险加固，打造滨海港工业园区独立的防洪排涝体系；整治南、中、北三条八滩渠，实施响坎河等沂南地区骨干排水河道治理工程，提高总渠以北地区防洪排涝标准；注重高亢地区水系配套完善体系建设，提高区域防洪排涝能力，区域排涝全面达 10 年一遇标准。

（3）城市防洪

盐城市区以继续构建防洪屏障、提高排涝标准为重点。实施 10 个防洪区的防洪达标工程建设，全面完成防洪区防洪

圈构建任务；策应海绵城市建设，实施中心城区防洪区的排涝工程，兼顾其他防洪区的排涝工程建设；城市核心区（第Ⅲ防洪区）、河东新区（第Ⅳ防洪区）、第Ⅵ防洪区（盐城经济技术开发区）、第Ⅶ防洪区（高新区东区）、第Ⅸ防洪区（城南新区）5个防洪区提前达到远期规划排涝标准，其他防洪区达到近期规划排涝标准。

各县（市、区）城区及沿海港城继续完善防洪屏障，建设排涝设施，拆建挡潮排涝工程提高防洪排涝标准；重点集镇启动防洪工程建设，基本形成防洪有屏障，排涝有措施。

（4）农村水利

加快推进大中型灌区骨干农水工程、信息化等提档升级，加快生态灌区、智慧灌区建设，完成大型灌区和中型灌区共280万亩现代化改造，涉及堤东灌区、渠南灌区、双南干渠灌区、龙冈灌区等，进一步提高骨干工程达标率、配套率；建立农村河道轮浚机制，实现河道疏浚整治常态化的基础上，加快推进农村生态河道建设、村庄河塘整治和生态清洁小流域建设，建成生态河道1000条，建设生态清洁小流域26个，其中国家水土保持重点工程生态清洁小流域15个，市级生态清洁小流域11个；提升农村供水保障能力，启动实施农村供水保障工程，按照“规模化发展、标准化建设、市场化运作、专业化管理”要求，进一步加快农村供水管网更新改造、水源

地达标建设和供水监测监管能力提升，着力构建“同水源、同管网、同水质、同服务”的城乡供水一体化体系。到“十四五”末，全市农村供水保证率达到97%，区域供水入户率保持100%。

2、水资源保障

(1) 水源工程

以“两河引水，三线输水”的江水东引北调骨干水源工程为基础，完善总渠灌区水源调整和通榆河北延应急北送连云港的水资源配置，策应滨海港工业园区发展，重点实施通榆河南段疏浚，恢复设计输水100秒立米规模并实施防护工程；研究推进通榆河北段（射阳河～黄河故道）拓浚和大套四站工程建设，争取增供废黄河灌区及滨海港工业园区50秒立米规模，协调推进我市上游的三阳河、大三王河、上官河以及兴盐界河等水源工程建设，实现“三线”输水入境527秒立米，其中东线140秒立米、中线132秒立米、西线91秒立米，内部河网164秒立米。

(2) 配置工程

实施里下河腹部地区兴盐界河、冈沟河等输水河网工程，完善河网配供水水系，结合串场河水环境综合整治，发挥其南北串通的优势，提高引水供水能力；沿海地区加速沿海引江第三通道建设，实施三仓河、二卯西河东延等水源配置工程，全面完成国家大中型泵站改造大丰草堰站拆建工程建设，

为沿海开发提供水资源保障；渠北地区继续依靠长江扎根长江，扩大江水北调规模，为渠北地区和滨海港工业园区等重要经济增长点提供水源保障；沂南地区进一步完善通榆河、废黄河灌区配供水体系，拓浚海堤河，提高响水沿海港区供水保障。远期利用淮河入海水道二期工程建成的平原河川水库，进一步完善输供水体系，优化水资源配置。

（3）节水工程

组织落实国家节水行动，加快防渗渠道、低压管道、喷灌、微灌等高效农业节水灌溉工程建设，加快工业节水技术改造和以区域供水、管网改造、节水型器具推广为重点的城市节水工程建设，全面提高各行业水资源利用效率。建成国家节水达标县4个，省级节水示范区1个，省级节水教育基地2-3个；试点开展节水型园区创建工作；建成节水示范项目24个以上，创建企业、单位、学校、社区等各类节水型载体200个以上。

3、水生态保护

（1）水生态保护

持续发力抓好到2025年全市生态河湖示范建设规划体系、制度体系全面建成，水生态状况得到有效保护与修复，水域面积只增不减，水环境质量明显改善，水功能区水质达标率达到95%以上；全面建立水域岸线空间管控体系，河湖资

源集约高效利用成效显著，积极打造水生态涵养特区，全面创建省级生态示范河湖样板。全面完成新一轮国普河道管理范围划定工作，并向县、乡河道延伸。加强水域动态管理，建立水域管理与保护调查评价制度，每两年开展一次水域调查评价，确定基本水面率、水域布局、功能、范围和保护措施，动态监测河湖水域，保证水域面积总量只增不减。

(2) 水生态修复

按构建格局合理、水流通畅的河湖连通体系，有效改善河湖水生态环境的总体要求，实施南青沟河、北青沟河、收成河、向阳河、兴盐界河、冈沟河、蟒蛇河、南周河、利民河、运棉河等水源调度河道整治工程，连通水系、串活水源，保障生态水位；结合串场河、新洋港、通榆河全流域治理和城市生态保护圈“三河一圈”建设，着力打造中西部湖荡湿地“生态圈”；加快推进水土保持重点工程生态清洁小流域建设，新增水土流失综合治理面积 200 平方公里。

(3) 幸福河湖建设

以县为单元开展生态河湖示范建设，到 2025 年建成 20 个省、市级生态示范河湖。推进农村河道、村庄河塘生态治理，建设县乡生态河道 1000 条；全面推进退圩还湖，在暂时存在基本农田、生态保护红线、重要湿地等制约因素下，着力打造水系连通、畅通水系、规模适宜的河湖水系，提高河

湖行洪滞洪能力，提升水生态环境质量；以第三次土地资源调查和土地空间规划为契机，结合里下河湖荡湿地特点，有条件区域推进“深挖湖、广积田”，全面完成大纵湖退圩还湖工程，研究推进盐都“五荡”、建湖“一湖六荡”以及阜宁境内射阳湖退圩还湖工程实施进程。

4、水利监管与服务体系

(1) 水资源管理

落实水资源刚性约束，确定全市可用水量，探索建立用水结构调控和用水增减平衡机制，推广重点用水行业和领域合同节水管理模式。结合我市可用水量及用水定额，实行“预测评估、统筹分配、保证重点”调控方式，从严控制年度用水计划，全市用水总量、用水效率指标达到省控目标要求。落实“四定”要求合理分水，开展开发区水资源评估，推进跨县（市、区）河湖水量分配，以水资源的合理配置，促进经济社会科学布局和协调发展，提升水资源服务全市发展大局及重特大项目落户的保障能力。开展定额管理、计划用水和节约用水“三同时”等管理，规范取水许可申请、审批、验收、发证、延续等全过程监督管理。全面落实国家节水行动，推进实施盐城市节水行动实施方案，充分发挥国家节水达标县、省级节水示范区的节水示范效应，高质量建成一批节水型载体。针对我市农业用水量占比较大的现状，深入挖

掘农业节水潜力，大力推广计量供水体系，改进耕作面积用水定额的考核体系，进一步提升全市单位 GDP 用水量小康指标实现度和高质量发展水平。推进新一轮地下水封井压采，持续巩固集中式饮用水水源地达标建设成果，定期开展水源地长效管理与保护评估。完成全市 17 条重要河道的生态流量（水位）确定工作。

（2）安全生产监管

全面落实行业主管部门安全生产监管责任和水利生产经营单位主体责任；强化危险源的辨识、管控和隐患排查治理工作；加强安全生产应急管理体系建设，推广重点岗位应急处置卡应用；全面推进水利生产经营单位安全生产标准化建设；推行“安全监管+信息化”监管模式的运用；健全完善执法机制，提高执法精准化、规范化水平，健全安全投入机制；加大安全投入，强化安全生产宣教培训，着力夯实安全生产基础工作。

（3）质量监管

行项目法人工作绩效评价与通报制度，强化履约考核、行政执法和信用管理；强化水利规划管理和项目管理，探索创建水利工程建设管理系统，租用云服务，按工作职责清单编列系统工作界面并提供指导，实现水利规划管理、项目管理和工程建设管理工作标准化与智能管控。加强市县质量监

督机构建设，全面应用质量监督 APP 软件，采取市县联动监督、委托第三方机构稽查等方式，切实提升质量监督效能。

（4）运行监管

加强河湖堤防岸线巡查管控，建立河湖堤防信息化管理体系，构建“全面覆盖、层层履职、段格到底、人员入格、责任定格”的河湖堤防巡查网格体系和“制度完善、巡查规范、执法有力、处置得当”的巡查监控和分类处理机制，河湖及水利工程管护率达 100%。加强基层运管单位能力建设，全力提升闸站工程规范化管理水平，大力推进管理考核和精细化创建，到 2025 年，骨干水利工程完好率达 95%，小型水利工程完好率达 90%，水管单位创优率达 70%，全市省一级以上水管单位全部创成精细化管理单位。逐步加强农田水利工程和农村河道长效管护工作，鼓励纳入农村公共服务运行维护范畴，实行“多位一体”综合管护。继续开展乡镇水利（务）站和灌区管理单位能力建设，切实提升基层水管单位公共服务能力和服务水平。

（5）法治监管

落实《盐城市水利监督规定》，重点抓好水利重大决策部署、依法行政、安全生产、审批项目等监管，强化监督成果运用。加强执法层级监督，组织执法案卷评查、规范行政处罚裁量权基准运用，提升水行政执法工作水平。

(6) 水利信息化

抓好顶层设计，加强智慧水利建设，解决信息资源碎片化、分散化问题。从提升水旱灾害防御、水利工程调度运行、水资源配置计量能力入手，充分运用大数据、区块链等技术，建立信息资源协调共享与更新机制，推动信息技术与水利业务深度融合。

(7) 制度建设

深化“河长+警长”双长联动机制，推进“两法衔接”，强化市县水利部门与其他部门联动协作机制。加强河湖动态管理，建立水域管理与保护调查评价制度、河湖自然资源总量控制、节约集约利用和违规退出制度。强化水资源“双控”管理，建立水资源总量控制预警机制。立足“放管服”改革，全面推行区域评估制度，进一步扩大承诺制审批范围。继续深化农业水价综合改革，进一步完善农业水价形成、精准补贴和节水奖励、工程建设和管护、用水管理机制，重点是鼓励和扶持农民用水合作组织多元化发展，规范组织运作机制，进一步提高管理水平与服务效率。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，不断提升水政综合执法能力。

(8) 水土保持监管

强化水土保持工作监管力度，以人为水土流失监管为核

心，以严格监督检查为抓手，充分运用科技手段，全面履行法定职责，着力提升管理效能，构筑基础扎实、协同高效、全面覆盖的水土保持监管体系。及时掌握全市重点区域水土流失状况和治理成效，完善水土保持监管制度体系和目标责任考核，强化生产建设项目全过程监管及水土保持市场主体监管。

（9）人才队伍建设

坚持党管干部原则和正确的选人用人导向，选优配强基层党组织、领导班子和队伍带头人，加大年轻干部培养和选拔力度。抓牢“人才”核心，突出“高精尖缺”导向，实施“菜单式”培训，发挥名师带徒、首席技师引领等作用，努力建设适应新时代水利现代化事业需要的高素质专业化水利人才队伍。

（10）水文事业发展

优化、调整站网布局，建立布局合理、功能完备的水文站网体系，满足防汛防旱、最严格水资源管理制度、水环境保护、社会管理与经济发展需要，全面建成水情、水资源、水环境监测站网体系。

优化和完善水文站网布局。新建、改建各类基本水文站点共 101 处，新设墒情基本站 46 处，建设覆盖全市 9 个县（市、区）行政区界水量监测站网，布设 172 处控制断面，对全市

省级水功能区 134 处监测站点、市级水功能区 75 个监测站点、全市主要集中式饮用水源地设置的 18 处监测站建立标识。完善水生态监测站网，在大纵湖布设水生态环境监测站点 2 个，建立城市水环境监测站网，设置城市水环境监测站网 8 个，完善地下水水位监测站网，建设地下水基本监测站 84 处。水文综合监测体系建设。建成自动化水文监测体系，全面提升水文监测能力，基本水文测站、巡测基地、水环境监测（分）中心基础设施达标率 100%。水文公共服务体系建设。加强水文预测预报能力建设，完成水文综合业务系统建设，提供产品化水文服务，水文业务系统水平满足业务需要，水文预报合格率达 90%，为水利及社会服务的产品合格率达 100%。

5、水文化提升

大力弘扬新时代水利精神，讲好历史和当代的治水故事，挖掘串场河盐文化史，废黄河古海关口岸史，海堤演变史、沿海垦植史、沿海挡潮闸建设减灾兴利史，里下河地区区域演变史，通榆河中低产田改造和苏北灌溉总渠大型灌区建设历史，建设具有盐城地方特色的水文化展览馆，并结合水情教育基地建设，展示盐城水利发展过程及历史沿革，进一步提升全社会治水、爱水、惜水意识；结合水安全、水生态、水环境治理工程设施和布局，努力打造各具特色的水利风景区。

四、实施安排及投资估算

(一)重点工程实施安排

按照“先骨干后一般、先下游后上游、先节点后面上及年度建设投资基本均衡”的原则，进行计划安排。

淮河治理工程重点完成江苏重点平原洼地治理近期工程和苏北灌溉总渠堤防加固工程，继续实施海堤达标及防护、保滩工程，推进海堤堤线调整工程建设；沿海水利实施新洋港闸下移、黄沙港闸改建、三仓河闸下移、梁垛河闸下移；大中型病险水闸除险加固实施滨海西坎套闸改建、大丰草堰站改建、滨海朝阳站改建；实施新一轮中小河流治理和中小河流治理和灌区河道工程建设；区域骨干河湖水系综合整治实施射阳河永兴段、海河至通洋港段，斗龙港中段，研究推进兴盐界河和串通河工程；城市防洪工程持续推进市区城市防洪和县城城市防洪工程；水资源配置工程实施沿海引江调水工程、通榆河射阳河以北段拓浚工程、射阳河以南干河整治工程、大套四站工程；水生态治理实施河湖水系连通、重点湖泊退圩还湖和水环境综合治理；农村水利工程重点实施大中型灌区续建配套和节水改造工程、水土保持重点工程建设，持续推进农村河道疏浚、生态河道建设，进一步加强小型农田水利管护。

(二)投资估算

根据“十四五”期间水利建设目标和任务，结合当前水利投入水平和考虑适当加大水利投入的可能性，对建设项目进行统筹安排，初步测算全市“十四五”期间水利发展总投资约 278.0 亿元（不含淮河入海水道二期工程）。投资结构：淮河治理工程 14.3 亿元，沿海水利 60.3 亿元，专项规划项目 25.4 亿元，区域骨干河湖水系综合整治 33.0 亿元，城市防洪 22.0 亿元，水源工程 35.5 亿元，水生态治理 35.0 亿元，农村水利 51.0 亿元，水利管理能力建设 1.5 亿元。

五、保障措施

(一)政府主导推进发展

各级政府要加强对“十四五”规划组织实施工作的领导，将水利发展规划纳入地区国民经济和社会发展规划，分解落实水利发展规划目标和任务，实行政府主导、部门联动、社会互动。加大宣传引导力度，动员全社会力量支持、参与水利发展与改革，完成“十四五”规划确定的各项任务。

(二)依法治水服务发展

加强水法规体系建设，围绕推进民生水利、社会管理和公共服务、河湖管理、落实最严格水资源管理制度等，完善地方配套水行政措施；加强水管理制度建设，将社会主体的

水事行为和政府对涉水事务的管理、公共服务纳入规范化、制度化的轨道；健全监督机制和水利突发性事件应急机制。坚持依法行政，加强执法能力建设，提高水利执法力度和执法水平。广泛开展水法律、法规宣传，着力营造有利于水利事业可持续发展的法制环境，拓宽涉水法制的宣传面和受众率。加大执法力度，规范执法行为，严厉打击各类水事违法行为。

(三)加大投入保障发展

建立政府公共财政投入为主导，社会融资、群众投资多种形式并举的多元化、多渠道的水利投入机制。各级政府要按照经济发展的增长速度同步增加公共财政对水利的投入，落实当年可用财力的2~4%和土地出让金收益中提取10%用于水利建设的有关政策。按照“谁受益，谁负担”的原则，依托“一事一议”筹资政策，引导广大农民投资投劳受益范围内的水利建设，发挥群众在农村水利建设中的作用。制定各种优惠政策，充分利用市场机制，拓宽资金筹措渠道，引导社会资金向水利投入，鼓励各类社会主体参与水利建设。积极争取国家、省对全市水利工作的支持。

(四)深化改革支撑发展

深入贯彻中央和省市关于深化改革的决策部署，加快推

动水利重点领域和关键环节改革攻坚。进一步推进河湖管理的“河湖长制”管理模式和“河湖长制”管理体制、管理机制，围绕加快水行政管理职能转变、强化水资源管理体制改
革、创新水生态文明制度建设、完善河湖管理与保护制度、
深化水利工程管理改革、加快水利建设管理改革、创新农村
水利发展机制、健全防汛防旱应急保障机制、加强水利法治
建设和科技创新、完善水利投入稳定增长机制、构建水权制
度和水价机制等方面的改革要求，协调推动改革，创新水利
管理，进一步提升水利治理体系与治理能力，为“十四五”
水利发展提供强有力支撑和保障。

盐城市“十四五”水利发展规划主要指标

指标		指标属性	“十三五”现状标准	“十四五”规划目标	2035年展望
水 安 全 保 障	堤防达标率(%)	预期性	流域 95, 区域 82	流域 100, 区域 86	流域 100, 区域 92
	流域防洪标准	预期性	海堤、灌河堤基本达到 50 年一遇; 总渠、入海水道堤防基本达到 100 年一遇, 流域性堤防不达标堤段约占 5%。废黄河(中山河)堤达到 20 年一遇。	海堤、灌河堤全面达到 50 年一遇, 海堤堤线调整段 50 年一遇; 总渠、入海水道堤防达到 100 年一遇, 废黄河(中山河)堤达到 50 年一遇。	海堤、灌河堤全面达到 50 年一遇, 按需全面完成海堤堤线调整工程、堤线调整段 50 年一遇; 总渠、入海水道堤防达到 300 年一遇, 废黄河(中山河)堤达到 50 年一遇。
	区域防洪除涝标准	预期性	防洪标准区域骨干河道基本达到 20 年一遇, 里下河腹部圩区基本达到 20 年一遇; 除涝标准里下河腹部圩区达到 10 年一遇, 斗南、斗北、渠北、沂南地区基本达到 5~10 年一遇。	防洪标准区域骨干河道达到 20 年一遇, 里下河腹部圩区达到 20 年一遇; 除涝标准里下河腹部圩区达到 10 年一遇, 斗南、斗北、渠北、沂南地区基本达到 10 年一遇。	防洪标准区域骨干河道达到 50 年一遇, 里下河腹部圩区达到 50 年一遇; 除涝标准里下河腹部圩区达到 10-20 年一遇, 斗南、斗北、渠北、沂南地区全面达到 10 年一遇。
	城市防洪除涝标准	预期性	盐城市区防洪 57%达到 100 年一遇, 43%达到 20~50 年一遇, 排涝标准 82%达到近期标准, 其中 30%达 20 年一遇; 各县(市)县城及沿海重点港城防洪达到 20~50 年一遇, 排涝达到 5~20 年一遇。	盐城市区防洪达到 50~100 年一遇, 排涝 10~20 年一遇; 各县(市)县城及沿海重点港城防洪达到 20~50 年一遇, 排涝达到 10~20 年一遇。	盐城市区防洪全面达到 100 年一遇, 排涝 20 年一遇; 各县(市)县城及沿海重点港城防洪达到 50~100 年一遇, 排涝达到 20 年一遇。
	水旱灾害损失率(%)	预期性	-	0.08	0.05
	旱涝保收农田占耕地面积比(%)	约束性	84.3	90	95

盐城市“十四五”水利发展规划主要指标

指标		指标属性	“十三五”现状标准	“十四五”规划目标	2035年展望
水资源保障	总用水量 (亿立方米)	约束性	49.24	57.64	58.04
	供水保证率(%)	预期性	生活用水保证率 97%以上,重点工业用水保证率达 95%以上,农业用水保证率里下河地区 80%,渠北地区 70%。	生活用水保证率 97%以上,重点工业用水保证率达 95%以上,农业用水保证率里下河地区 85%,渠北地区 75%。	生活用水保证率 100%以上,重点工业用水保证率达 98%以上,农业用水保证率 85%。
	万元 GDP 用水量下降率	约束性	31.1 (较 2015 年)	18 (较 2020 年)	38 (较 2020 年)
	万元工业增加值用水量下降率(%)	约束性	36.3 (较 2015 年)	15 (较 2020 年)	18 (较 2020 年)
	有效灌溉面积占耕地面积比(%)	预期性	94.7	95	98
	节水灌溉面积占耕地面积比(%)	预期性	59.3	70	75
	灌溉水利用系数	预期性	0.632	0.635	0.65
水生态保护	集中式饮用水源地达标建设完成率(%)	预期性	100	100	100
	水土保持率(%)	约束性	95	96.5	100
	河湖水生态空间管控体系建设	约束性	骨干河湖水系连通率 100	重点河湖生态岸线保有率不低于 60%,建设农村县乡生态河道 1000 条;重点河湖生态水位保障率 90%;骨干河湖水系连通率 100%,全市水域面积不减少。	重点河湖生态岸线保有率不低于 60%,建设农村县乡生态河道 3000 条;重点河湖生态水位保障率 95%;骨干河湖水系连通率 100%,全市水域面积不减少。

盐城市“十四五”水利发展规划主要指标

指标		指标属性	“十三五”现状标准	“十四五”规划目标	2035年展望
	恢复自由水面面积(平方公里)	预期性	4.9	不少于5	不少于20
	地下水年开采量(亿m ³)	约束性	0.37	小于0.58	小于0.42
水利监管及服务能力	计划用水户计划用水用水覆盖率(%)	约束性	100	100	100
	国家(省)节水达标县(示范区)建成率(%)	预期性	88.9	100	100
	水利基础设施完好率(%)	预期性	骨干工程88.3	骨干工程95, 小型工程90以上。	骨干工程100, 小型工程95以上。
	河湖及水利工程管护率(%)	预期性	骨干河湖管护率100	100	100
	水管单位创优率(%)	预期性	62.5	70	85
	水利行业监管覆盖率(%)	预期性	基础设施建设行业监管率100; 受监水工程建设及运行管理安全生产监管率100; 水行政许可项目监管率100; 水事违法行为查处率100。	基础设施建设行业监管率100; 受监水工程建设及运行管理安全生产监管率100; 水行政许可项目监管率100; 水事违法行为查处率100。	基础设施建设行业监管率100; 受监水工程建设及运行管理安全生产监管率100; 水行政许可项目监管率100; 水事违法行为查处率100。
	监测预警报体系建设	预期性	主要骨干河道重点河段水文自动监测站点覆盖率70%, 预报预警系统县级覆盖率90%。	主要骨干河道重点河段水文自动监测站点覆盖率100、预报预警系统县级覆盖率100。	骨干河道水文自动监测站点覆盖率100、预报预警系统乡级覆盖率100。
	人才结构达标率(%)	预期性	85.8	87	90
	水利科技信息化水平(%)	预期性	水利防汛信息系统乡镇应用率90%。	科技进步贡献率65; 科技成果推广率90; 水利防汛信息系统乡镇应用率100。	科技进步贡献率75; 科技成果推广率95; 水利防汛信息系统乡镇应用率100。

盐城市“十四五”水利发展重点工程项目计划

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）			工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位	备注
					总投资	要求省级以上投资	2020年底已完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资					
	合计				3238004	2040187	102500	2780504	355000					
一	淮河治理工程				243294	178637	100000	143294						
1	淮河入海水道二期工程	续建												
2	江苏重点平原洼地治理近期工程	续建	5-10年一遇排涝	2019-2022	223294	162637	100000	123294		河道疏浚及建筑物配套	淮河流域重点平原洼地治理规划	开工建设	省水利厅	
3	苏北灌溉总渠堤防加固工程	新建	100年一遇防洪	2021-2025	20000	16000		20000		堤防加固及险工段治理	江苏省十三五水利发展规划	待编	省水利厅	
二	沿海水利				703000	510270		603000	100000					
1	新洋港闸下移	续建	净宽190米	2020-2023	153000	90270		153000		挡潮闸1座、生态闸1座，河道开挖、疏浚	江苏省十三五水利发展规划	可研在编	盐城市水利局	
2	黄沙港闸改建	续建	净宽100米	2021-2025	40000	32000		40000		改建黄沙港闸	里下河地区水利规划	待编	盐城市水利局	

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）			工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位	备注
					总投资	要求省级以上投资	2020年底已完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资					
3	射阳河新港建设	新建	净宽 100 米	2021-2025	200000	160000		200000		挡潮闸 1 座，河道开挖、疏浚	里下河地区水利规划	待编	省水利厅	
4	大丰新港建设	新建	净宽 50 米	2021-2025	40000	32000		40000		挡潮闸 1 座，河道开挖、疏浚	里下河地区水利规划	待编	大丰区水利局	
5	三仓河闸下移	新建	净宽 50 米	2021-2025	40000	32000		40000		下移新建三仓河闸	里下河地区水利规划	待编	东台市水务局	
6	梁垛河闸下移	新建	净宽 75 米	2021-2025	30000	24000		30000		下移新建梁垛河闸	里下河地区水利规划	待编	东台市水务局	
7	海堤建设工程	新建	50 年一遇 +10 级风浪爬高	2021-2030	200000	140000		100000	100000	海堤堤线调整、护坡、保滩工程	海堤建设规划	待编	相关县水利局	
三	国家及省专项建设工程				256600	196280	2500	254100						
1	大中型病险水闸除险加固													
(1)	滨海西坎套闸改建	续建	净宽 8 米	2020-2022	6600	5280	2500	4100		套闸改建 1 座	大中型病险水闸除	初设已完	滨海县水利局	

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）			工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位	备注
					总投资	要求省级以上投资	2020年底已完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资					
											险加固规划	成		
2	中型泵站改造工程	续建												
(1)	大丰草堰站 改建	续建	20 立方米/秒	2020-2022	6000	4800		6000		抽水站改建 1 座	中型泵站改造规划	可研已完成	大丰区水利局	
(2)	滨海朝阳站 改建	续建	12 立方米/秒	2020-2022	4000	3200		4000		抽水站改建 1 座	中型泵站改造规划	待编	滨海县水利局	
3	中小河流治理工程	新建	10 年一遇排涝	2021-2030	150000	120000		150000		冈沟河、响坎河、窑头河-渔滨河、东塘河-渔深沟、丁堡河-西潘堡、八丈河、利民河、运棉河、汛鲍河等				
4	中小河流治理重点县	新建		2021-2025	90000	63000		90000		对农村河道进行疏浚、水系连通、建设护岸、绿化护坡，共涉及 30 个项目区	参照十三五			
四	区域骨干河湖水系综合整治				330000	264000		330000						
1	骨干河道整治													

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）			工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位	备注
					总投资	要求省级以上投资	2020年底已完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资					
(1)	射阳河整治	新建	10年一遇排涝	2021-2025	100000	80000		100000		射阳河永兴段、海河-通洋港河道整治及配套	里下河地区水利规划	待编	盐城市水利局	
(2)	斗龙港中段	新建	10年一遇排涝	2021-2025	50000	40000		50000		河道整治及配套	里下河地区水利规划	在编	盐城市水利局	
(3)	兴盐界河	新建	10年一遇排涝	2021-2025	100000	80000		100000		河道整治及配套	里下河地区水利规划	待编	盐城市水利局	
(4)	串通河	新建	10年一遇排涝	2021-2025	80000	64000		80000		河道整治及配套	里下河地区水利规划	待编	盐城市水利局	
五	城市防洪工程				220000	44000		220000						
1	盐城市区城市防洪工程建设	新建	10-20年一遇排涝	2021-2025	120000	24000		120000		排涝河道整治、闸站工程建设	城市防洪工程规划	待编	盐城市、亭湖、盐都水利局	
2	县城城市防洪工程建设	新建	10-20年一遇排涝	2021-2025	100000	20000		100000		排涝河道整治、闸站工程建设	城市防洪工程规划	待编	各县水利局	
六	水资源配置工程				355000	284000		355000						

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）			工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位	备注
					总投资	要求省级以上投资	2020年底已完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资					
1	沿海引江调水工程（第三通道）	续建	接通	2020-2023	40000	32000		40000		河道开挖、疏浚整治及建筑物配套	江苏省十三五水利发展规划	可研在编	省水利厅	盐城境内
2	通榆河射阳河以北段拓浚工程	新建	新增引水100流量	2021-2025	200000	160000		200000		河道拓浚及配套		待编	省水利厅	
3	通榆河射阳河以南段干河整治工程	新建	原规模标准	2021-2025	100000	80000		100000		河道整治及配套	江苏省十三五水利发展规划	待编	省水利厅	
4	大套四站工程	新建	引水50流量	2021-2025	15000	12000		15000		新建50流量引水站一座		待编	省水利厅	
七	水生态治理工程				600000	320000		350000	250000					
1	河湖水系连通工程	新建		2021-2025	50000	40000		50000		兴盐界河、三仓河东延二期、利民河、小洋河等	江苏省十三五水利发展规划	待编	省水利厅	
2	重点湖泊退圩还湖	新建		2021-2030	550000	280000		300000	250000	实施盐都王庄荡等五荡、建湖县射阳湖等一湖五荡、阜宁县射阳湖（马家荡）退	里下河地区水利规划	规划在编	相关县（区）政府	

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）			工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位	备注
					总投资	要求省级以上投资	2020年底已完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资					
										圩还湖				
八	水利管理能力建设工程				20110	9000		15110	5000					
1	里下河腹部湖泊湖荡（盐城市域）管理能力建设	新建		2021-2030	10000	8000		5000	5000	新建盐都、建湖、阜宁 3 个湖泊管控站，配备巡查装备、监控设施，新建水文、水质、水生态监测站网等	江苏省管湖泊管理能力建设规划		省水利厅	
2	工管单位达标创建	新建		2021-2025	1500	750		1500		创建省级以上工管单位 5 家，精细化管理单位 10 家			盐城市、相关县水利局	
3	省骨干河道动态监控系统建设	新建		2021-2025	500	250		500		开展水域面积率、空间遥感监测，动态采集水域岸线变化数据，并建立数据库			省水利厅	

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）			工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位	备注
					总投资	要求省级以上投资	2020年底已完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资					
4	盐城市用水监控平台建设			2021-2023	110			110		建设全市水资源管理和节约用水平台，涵盖用水计量统计、计划用水管理、节水载体创建及水平衡测试等内容	水资源管理和节约用水工作需要		盐城市水利局	
5	节水型社会建设			2021-2025	8000			8000		建成国家节水达标县4个、省级节水示范区1个；建成节水型学校、企业、单位、机关等200个以上，建成节水教育基地2-3个等。	参照十三五		市、县水利（务）局	
九	农村水利与水土保持工程				510000	234000		510000						
(一)	重点农水工程													

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）			工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位	备注
					总投资	要求省级以上投资	2020年底已完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资					
1	大型灌区	新建		2021-2025	150000	112500				对堤东灌区、渠南灌区骨干农水工程、信息化等进行提档升级			东台市水务局 阜宁县水务局	
2	中型灌区	新建		2021-2025	80000	56000		80000		对双南干渠等9个中型灌区骨干农水工程进行提档升级			相关县（市、区）水利（务）局	
(二)	面上农水工程													
1	农村河道疏浚	新建		2021-2025	125000	40000		125000		每年疏浚土方4000万方			相关县水利局	
2	生态河道建设	新建		2021-2025	50000	10000		50000		建成生态河道1000条				
3	农村水利工程运行管护	维修养护		2021-2025	80000	5000		80000		对全市农村河道、小型水利工程进行维修养护			相关县水利局	
(三)	水土保持工程													
1	国家水土保持重点工程	新建		2021-2025	15000	10500		15000		建设水土保持重点工程15个			相关县（市、区）水利（务）局	

序号	工程名称	建设性质	建设标准与规模	起讫年限	工程投资（万元）		实施计划（万元）			工程主要内容	规划依据	前期工作情况	主管单位	备注
					总投资	要求省级以上投资	2020年底已完成投资	十四五投资	“十四五”结转投资					
												局		
2	市级生态清洁小流域建设项目	新建		2021	10000			10000		建设市级生态清洁小流域 11 个			各县（市、区）水利（务）局、盐城经济技术开发区住房保障和建设局、盐南高新区社会事业局	

盐城市“十四五”水利发展重点工程位置示意图



淮河入海水道二期工程

苏北灌溉总渠堤防加固工程

滨海县西坎套闸改建

大套四站工程

响坎河整治

汛鲍河整治

八丈河整治

射阳河新港建设

滨海朝阳站改建

申通河整治

新民河整治

黄沙港闸改建

通榆河射阳以北段拓浚工程

海河-通洋港整治

新洋港闸下移

射阳河整治

运棉河接通

利民河接通

江苏重点平原洼地治理近期工程

窑头河-渔滨河整治

渔深沟-东塘河整治

重点湖泊退圩还湖

冈沟河整治

斗龙港中段整治

大丰新港建设

兴盐界河整治

海堤建设工程

大丰草堰站改建

梁垛河闸下移



沿海引江调水工程

三仓河闸下移